

Gemeinde Bassersdorf

Gemeinderat

Ordnungsposition: 17.04.02
Geschäft: 2026-060
Status: öffentlich
Stossrichtung: keine / keine 2. Stossrichtung

Beschluss des Gemeinderates vom 14. April 2026

Gemeindeorganisation Gemeinderat: Ergreifung Gemeindereferendum Änderung Lehrpersonalgesetz (LPG), Anpassung neu definierter Berufsauftrag

Das Wichtigste in Kürze

Die Kosten der Volksschule steigen seit Jahren stark und belasten die Gemeindefinanzen zunehmend. Mit der vom Kantonsrat beschlossenen Änderung des Lehrpersonalgesetzes würden die Gemeinden jährlich über 67 Millionen Franken zusätzlich tragen müssen – deutlich mehr als ursprünglich vorgesehen. Damit verschärft sich das Ungleichgewicht, dass der Kanton die Vorgaben macht, während die Gemeinden 80% der Lehrpersonalkosten finanzieren.

Die finanzielle Mehrbelastung wäre für viele Gemeinden nur durch Steuererhöhungen zu bewältigen, was dem verfassungsrechtlichen Auftrag zur Stabilität der Steuerquote widerspricht. Gleichzeitig stehen weitere kostentreibende Reformen im Volksschulbereich bevor.

Über 60 Gemeinden haben bereits ihre Bereitschaft signalisiert, ein Gemeindereferendum zu unterstützen. Der Gemeinderat schliesst sich dieser Haltung an und verlangt, dass die Bevölkerung über die Gesetzesänderung entscheidet.

1 Ausgangslage

Die Kosten der Zürcher Gemeinden für die Volksschule steigen seit Jahren stark an. Vor diesem Hintergrund hat der Verband der Gemeindepräsidenten des Kantons Zürich (GPV) im Zusammenhang mit der Beratung der Änderung des Lehrpersonalgesetzes im Kantonsrat abgeklärt, ob die Mitgliedergemeinden bereit sind, die Kantonsratsmitglieder für die finanzpolitische Tragweite kostensteigernder Reformen zu sensibilisieren und im Falle einer Verabschiedung der Vorlage ohne glaubwürdige Schritte zur Anpassung des Finanzierungsschlüssels für die Besoldung des Lehrpersonals ein Gemeindereferendum zu unterstützen. Über 60 Gemeinden haben dem GPV ihre Bereitschaft zur Unterstützung eines solchen Referendums signalisiert.

Damit die Anliegen der Gemeinden im Kantonsrat angemessen berücksichtigt werden, sind die Städte und Gemeinden aufgefordert, parallel zu den Bestrebungen des GPV die gemeinsame Position zu stärken. Mit Schreiben vom 16. Dezember 2025 hat der GPV die Mitgliedergemeinden deshalb dazu aufgerufen, die Kantonsratsmitglieder ihres Bezirks über die finanziellen Auswirkungen der Vorlage zum neuen Berufsauftrag (Änderung des Lehrpersonalgesetzes, Vorlage 5966/5966a) sowie über die Haltung der Gemeinden zu informieren.

An der Sitzung vom 2. März 2026 beschloss der Kantonsrat die Änderung des Lehrpersonalgesetzes (Anpassung neu definierter Berufsauftrag, Vorlage 5966) und unterstellte die Änderung dem fakultativen Referendum. Da dieser Beschluss mit grossen finanziellen Auswirkungen für alle Gemeinden verbunden ist, wird dagegen das Gemeindereferendum ergriffen.

Falls das Gemeindereferendum zustande kommt, wird die Direktion der Justiz und des Innern eine Verfügung erlassen, gegen die rekurriert werden kann. Gegen diesen «vorgelagerten» Beschluss der Gemeinde steht kein Rechtsmittel zur Verfügung.

2 Verfahren zur Einreichung des Gemeindereferendums

Gemäss Art. 33 Abs. 2 lit. b KV können 12 politische Gemeinden das Gemeindereferendum ergreifen und eine Volksabstimmung verlangen. Die Volksabstimmung muss innert 60 Tagen nach der amtlichen Veröffentlichung des Kantonsratsbeschlusses schriftlich verlangt werden (Abs. 3). Gemäss Abs. 4 bestimmen die Gemeinden, welches Organ das Gemeindereferendum ergreifen kann. In der Kantonsverfassung sind bezüglich des Gemeindereferendums keine weitergehenden Verfahrensvorschriften enthalten.

Die Befugnis zur Unterstützung des Gemeindereferendums obliegt gemäss Art. 21, Abs. 2, Ziff. 3, der Gemeindeordnung dem Gemeinderat. Der Kantonsratsbeschluss wurde am 6.3.2026 im kantonalen Amtsblatt publiziert. Die Frist zur Einreichung des Gemeindereferendums endigt demzufolge am 5.5.2026. Der Beschluss des Gemeinderates ist innert dieser Frist der Direktion der Justiz und des Innern des Kantons Zürich mitzuteilen.

3 Erwägungen

Für ein Ergreifen des Gemeindereferendums sprechen im Wesentlichen die folgenden Gründe:

Die den Zürcher Gemeinden anfallenden Kosten für die Volksschule sind seit Jahrzehnten stark steigend. So haben sich die Kosten pro Schülerin und Schüler in den vergangenen rund 20 Jahren praktisch verdoppelt. Die Volksschule nimmt mittlerweile gegen 50 Prozent – in einzelnen Fällen sogar über 60 Prozent – der Gemeindebudgets in Anspruch und ist damit der mit Abstand grösste Ausgabenposten der Gemeinden.

Der Kantonsrat hat den Vorschlag des Regierungsrates in entscheidenden Punkten abgeändert, so dass anstelle der beantragten Mehrkosten für Kanton und Gemeinden von rund 25 Mio. Franken nun 83 Mio. Franken pro Jahr resultieren, was bei den Gemeinden aufgrund des Kostenschlüssels mit Mehrkosten von 67.3 Mio. Franken pro Jahr verbunden wäre.

Die vom Kantonsrat verabschiedete Gesetzesänderung überstrapaziert die finanzpolitischen Möglichkeiten der Gemeinde, auch wenn der Druck in der Volksschule aufgrund der zahlreichen Herausforderungen anerkannt wird. Die Mehrbelastung, welche die vorgeschlagenen Neuerungen für die Gemeinde nach sich ziehen würden, ist finanziell nicht mehr tragbar. Ausserdem droht ein weiterer Kostenanstieg im Volksschulbereich mit zusätzlichen Vorlagen in Bearbeitung.

Die vorliegende Gesetzesänderung zeigt auf, dass die Möglichkeiten der Gemeinden zur Einflussnahme auf die Kostenentwicklung in der Volksschule gering sind, da die Rechtsetzung in der Kompetenz des Kantons liegt, obwohl der Kostenschlüssel für die Besoldung der Lehrpersonen im Volksschulbereich gemäss § 61 des Volksschulgesetzes zu 80 Prozent bei den Gemeinden und lediglich zu 20 Prozent beim Kanton liegt. Dadurch wird das anzustrebende Äquivalenzprinzip, das gerade im Volksschulbereich mit den stark wachsenden Kosten wichtig wäre, verletzt. Auch aufgrund der enormen Diskrepanz zwischen Rechtsetzungsbefugnissen und Finanzierungspflichten in diesem Aufgabenbereich können Kostensteigerungen in diesem Bereich nicht mehr hingenommen werden.

Der Kanton und die Gemeinden sind gemäss Art. 124 Abs. 2 der Kantonsverfassung bei der Aufgaben- und Finanzplanung dazu angehalten, die Steuerquote nicht ansteigen zu lassen. Mit dieser Änderung des Lehrpersonalgesetzes ist die Gefahr, den kommunalen Steuerfuss um mehrere Prozentpunkte anheben zu müssen, hoch, da Einsparungen im Gemeindebudget in dieser Grössenordnung sehr schwierig zu realisieren sind. Die Bevölkerung ist damit in die Entscheidungsfindung zur erwähnten Änderung des Lehrpersonalgesetzes einzubeziehen.

4 Der Gemeinderat beschliesst

1. Das Gemeindereferendum gegen den Beschluss des Kantonsrates vom 2. März 2026 über die Änderung des Lehrpersonalgesetzes (LPG), Anpassung des neu definierten Berufsauftrags (Vorlage 5966), wird im Sinne der vorstehenden Erwägungen ergriffen, und es wird verlangt, dass der genannte Beschluss des Kantonsrates dem Volk zur Abstimmung unterbreitet wird.
2. Die Kanzlei wird beauftragt, den Beschluss zu publizieren.

Mitteilung an (elektronisch)

- Direktion der Justiz und des Innern des Kantons Zürich, Neumühlequai 10, 8090 Zürich
- Verband der Gemeindepräsidenten des Kantons Zürich, Hirschengraben 20, 8001 Zürich
- Schulpflege
- AL F+L
- BL Schulverwaltung
- Kanzlei (für Publikation)
- Akten (Original)

Beilagen

- keine

Gemeinde Bassersdorf

Christian Pfaller
Gemeindepräsident

Christian Pleisch
Verwaltungsdirektor

Für Rückfragen ist zuständig:
Christian Pfaller, christian.pfaller@bassersdorf.ch